

Com

PRC

2660

ARRÊT

DU PARLEMENT

DE DAUPHINÉ.

21 IV 88

A R R E T

DU PARLEMENT

DE DAUPHINÉ.





ARRÊT DU PARLEMENT DE DAUPHINÉ,

Du 21 Avril 1788 ;

*CONCERNANT l'imposition mise sur les fonds
taillables , pour le payement de la finance
des Offices Municipaux.*

Extrait des Registres du Parlement.

LA COUR, lecture & examen faits de son
arrêt du 7 septembre 1787, par lequel elle a
fait défense de percevoir une somme de 77,514 l.
comprise dans le Brevet général des impositions
de l'année 1788, pour le rachat des Offices
municipaux, & de l'arrêt du Conseil d'Etat du

A

Roi , du 3 novembre suivant , qui casse ledit arrêt , & ordonne la levée de toutes les impositions portées par ledit Brevet général , ensemble de divers Edits , Déclarations & Arrêts du Conseil , relatifs auxdits Offices municipaux , a reconnu avec surprise que cette imposition , dont la cause & les motifs ont cessé depuis une longue suite d'années , & dont elle a suspendu la perception illégale , s'est élevée graduellement jusqu'à la somme de 131,389 liv. 14 s. qui se percevoit aujourd'hui , tant pour les sommes principales & sous pour livre , que pour les taxations des receveurs.

Louis XIV , par ses édits des mois de juillet 1690, août 1692 & août 1696, mai 1702, janvier 1704, décembre 1706, octobre & décembre 1708, mars 1709 & avril 1710, créa plusieurs Offices municipaux , sous différentes dénominations , dans toutes les communautés de la Province de Dauphiné : il leur attribua des gages & des émoluments qui devoient être supportés par les communautés ; elles pourvurent à l'acquittement de ces nouvelles charges , par le produit de leurs revenus communs & patrimoniaux , par la voie de l'imposition ou par l'établissement de quelque octroi sur les consommations : celles qui eurent recours à ce dernier moyen furent en très-petit nombre , parce qu'on ne peut établir des octrois que dans les villes & les gros bourgs.

Ces différents offices furent supprimés par les édits des mois de juin & août 1717 ; ils furent recréés par l'édit du mois d'août 1722 ; & de nouveau supprimés par celui du mois de juillet 1724 : ce dernier édit ordonna que l'on continueroit de percevoir la moitié des *impositions* qui avoient été mises ; & des *octrois* qui avoient été établis dans les *villes* , pour le payement des gages des titulaires ; & que les deniers qui en proviendroient , seroient employés au soulagement des hôpitaux.

Un arrêt du conseil du 19 juillet 1725, pour tenir lieu aux hôpitaux de cette moitié qu'on avoit réservée à leur profit , des gages attribués aux officiers municipaux , & des arrérages qui en étoient dus , ordonna l'imposition pendant l'espace de neuf années , de la somme de 40,103 livres *par chacun an* , au marc la livre de la capitulation.

Les offices municipaux furent rétablis pour la troisième fois , par l'édit du mois de novembre 1733 , avec attribution de gages sur le pied du trois pour cent de leur finance principale ; à prendre , tant sur les deniers *communs & patrimoniaux* , & sur les *octrois des villes & communautés* , que sur les *autres fonds* qui seroient ordonnés ; & un nouvel arrêt du conseil , du 14 décembre 1734 , continua l'imposition prescrite par celui du 19 juillet 1725 ; en la réduisant néanmoins à 30,000 liv. , outre la somme

de 1500 liv. pour les frais de recouvrement. Les communautés eurent alors à supporter les gages & droits attribués aux nouveaux officiers municipaux , & en outre la somme de 30,000 liv. & accessoires représentant la moitié des gages des anciens.

Ces alternatives de suppression & de rétablissement n'étoient pas propres à accréditer le débit de ces offices : en vain un arrêt du conseil du 22 décembre 1744 , en réduisit les finances aux deux cinquièmes de leur fixation : il y en eut plusieurs qui ne furent pas levés. On prit alors un autre parti ; on les réunit au corps des communautés par un nouvel arrêt du 20 août 1751 : on en liquida les finances à la somme de 530,002 liv. ; & pour fournir au paiement de cette somme , cet arrêt ordonna que les impositions faites en exécution de la déclaration du 18 juillet 1724 , & des arrêts des 19 juillet 1725 & 14 décembre 1734 , (c'est-à-dire , la somme de 30,000 liv. & celle de 1500 liv. suivant le dernier état des choses ,) continueroient d'être levées en la même forme & manière qu'elles l'avoient été auparavant ; & attendu l'insuffisance de ces impositions , il rétablit , d'une part , « les trois deniers pour livre d'icelles , » faisant moitié des six deniers attribués aux » syndics des paroisses , & aux greffiers des » rôles des tailles de la création du mois d'août » 1722 ; » & d'autre part , la seconde moitié des

» gages attribués aux officiers municipaux de
 » la même création » ; en ordonnant en même
 temps que ces impositions cesseroient après le
 remboursement de la somme de 530,002 liv.

Cet arrangement n'auroit produit que la rentrée lente & successive du montant de ces impositions d'année en année ; & pour accélérer le recouvrement de la somme de 530,002 liv. , le même arrêt ordonna qu'il feroit procédé à l'aliénation des droits dont la perception étoit continuée ou rétablie , & que l'aliénataire feroit employé annuellement dans l'état des finances de la province de Dauphiné , pour la somme de 96,000 liv.

Cette aliénation fut faite par un second arrêt du conseil du 22 du même mois d'août , au profit de Gervais Perroux , qui s'obligea de payer comptant la somme de 530,002 liv. , à condition qu'il recevrait , chaque année , pendant l'espace de dix ans & deux mois , celle de 96,000 liv. ; ce qui revenoit à la somme de 976,000 liv. & excédoit conséquemment celle qu'il déboursait de 445,998 liv. (1).

(1) On trouve , en faisant le compte à l'échelette , que Gervais Perroux a retiré , outre la somme principale de 530,002 liv. & les intérêts , temps pour temps , au cinq pour cent , sans retenue , une somme en pur bénéfice de 339,866 liv. 15 s. 5 d. , sous la seule déduction des frais & loyaux-coûts des lettres-patentes de réunion.

Cette opération renfermoit deux parties qu'on ne doit point confondre : d'une part , on ordonnoit sur toutes les communautés de la province , (quoiqu'on n'eût dû le faire que sur celles où les offices municipaux n'avoient pas été levés ,) l'imposition des gages entiers attribués à ces offices , & de la moitié des six deniers pour livre attribués aux syndics des paroisses & aux greffiers des rôles des tailles , jusqu'au remboursement de la somme de 530,002 liv. : cette partie étoit la seule qui intéressât les communautés.

D'autre part , pour éviter que Gervais Perroux , qui faisoit le payement de cette somme de 530,002 liv. , ne pût être induit à erreur dans ses offres , par l'incertitude du produit de l'imposition , on ordonnoit que pour son remboursement , il feroit annuellement employé pour 96000. sur les sommes perçues dans la province de Dauphiné , qui auroient dû être versées au trésor royal. Ainsi , le gouvernement , en supportant cette dernière somme envers l'aliénataire , pendant l'espace de temps convenu , devoit faire exiger l'imposition à son profit.

Voici de quelle maniere la chose s'exécutoit pour ce qui intéressoit les communautés. On imposa , en 1752 , la somme de 60,000 liv. au marc la livre de la capitation roturiere. On augmenta bientôt cette imposition , & on jugea à propos de la porter sur les immeubles ; en conséquence , on comprit dans le second brevet de la taille de

L'année suivante 1753 , 1^o pour le fonds destiné au paiement de la finance des offices municipaux , réunis aux communautés , 60,000 liv. ; 2^o pour les trois deniers pour livre du montant des impositions de la généralité , destinés au secours des hôpitaux , 18,486 liv. ; 3^o pour partie du doublement des mêmes trois deniers pour livre , destinés au rachat desdits offices municipaux , 17,514 liv.

La somme totale destinée au rachat des offices municipaux , composée des 1^{er} & 3^e articles , fut par conséquent portée à 77,514 liv. ; & quoique l'arrêt du conseil , du 20 août 1751 , en affectant à cet objet les impositions autrefois perçues pour les attributions faites aux titulaires de ces offices , n'en eût réservé aucune partie au profit des hôpitaux , comme l'avoient fait les arrêts des 19 juillet 1725 & 14 décembre 1734 , qui , par-là , étoient révoqués , on imposa encore , sur les communautés , la somme de 18,486 liv. , ce qui forma , pour elles , une double surcharge (1).

La somme de 77,514 liv. , imposée annuellement depuis & compris l'année 1753 , jusques & compris l'année 1760 , donna pour huit ans , 620,112 liv. ; cette dernière somme jointe à celle

(1) Cette somme a successivement éprouvé différentes augmentations dans les suites , & elle a été enfin portée jusqu'à 27,510 liv. 15 s. 2 d. , qui est celle qui s'impose encore aujourd'hui depuis & compris 1780.

de 60,000 liv. , perçue en l'année 1752, excéda de 6629 liv. 18 s. 6 d. la somme de 530,002 l. , à laquelle avoient été évalués le rachat des offices municipaux & les intérêts qu'elle auroit dû produire temps pour temps.

Il avoit donc été surpayé , à cette époque , 6629 l. 18 sous 6 den. La somme de 77,514 l. continua néanmoins d'être exigée jusques & compris 1777, & produisit, pour 17 ans, 1,317,738 l. Le 2 août de cette dernière année , on donna des lettres-patentes qui en prorogeoient la perception pour dix ans , à compter du 1^{er} janvier 1778, sous la dénomination d'*octrois municipaux*. Le Parlement fit des représentations sur l'injustice d'une imposition qui n'avoit plus d'objet ; & cependant , il fut forcé de procéder à l'enregistrement des lettres-patentes : il a en conséquence été levé sur la province , pendant ces dix années , une somme de 775,140 liv.

C'est dans cet intervalle qu'a été donnée la déclaration du 13 février 1780 : l'article 1^{er} porte « que le brevet général demeurera invariablement » fixé à la somme imposée pour la même année ». Le Roi dit, dans le préambule, « qu'il trouvera , » dans la diminution successive de quelques dépenses , actuellement comprises dans le second » brevet de la taille, le dédommagement de celles de même genre , auxquelles il seroit dans » le cas de pourvoir ». Et la cour , en procédant à l'enregistrement de cette loi , « se réserva de faire

» telles représentations qu'il écherroit au sujet des
 » différentes sommes comprises aux brevets de la
 » tailles , qui ne tournoient pas au bien du ser-
 » vice dudit Seigneur Roi, & à l'avantage de ses
 » Peuples ».

Le Parlement étoit autorisé , ensuite de cette réserve , à demander , après l'expiration des dix années , fixées par les lettres-patentes du 2 août 1777 , la cessation de la levée des deniers destinés au rachat des offices municipaux ; puisque , à cette époque , la province avoit payé 2,099,507 l. 18 f. 6d. au-delà du prix de ce rachat en principal & intérêts. Si l'on vouloit en continuer la perception après ce terme , ensuite de la déclaration du 13 février 1780 , ce ne pouvoit être , suivant cette même loi , que pour en employer les fonds à l'acquittement des autres dépenses nécessaires pour le service & l'utilité de la province , & éviter , par ce moyen , les nouvelles contributions que ces dépenses occasionneroient.

L'extension qu'on donna à cette imposition , peu de temps après la déclaration du 13 février 1780 , en rendit encore la suppression plus intéressante. On augmenta de dix sous pour livre , par l'édit du mois d'août 1781 , les droits perçus sur les *consommations*. L'art. 2 de cet édit , « déclara
 » sujets aux dix sous pour livre , pour le temps
 » qu'ils subsisteroient , le montant *des abon-*
 » *nements* & les compositions particulieres , faites
 » pour tenir lieu de la perception des droits , de

» quelque nature qu'ils fussent , avec les états ,
 » provinces , villes , communautés , seigneurs &
 » particuliers , ainsi que les sommes fixes payées
 » annuellement par quelques provinces , villes &
 » communautés , par *représentation des octrois*
 » *municipaux* ».

On chargea la province, à la faveur de la disposition de cet article , d'un surcroît d'imposition de 48,000 liv. , qui lui a déjà coûté pour fix ans , qui se sont écoulés depuis l'enregistrement de l'édit , la somme de 288,000 liv.

L'imposition de 77,514 n'étoit représentative d'aucun droit d'octroi ; ç'avoit été , dès le principe , une imposition ordonnée pour l'acquittement du prix principal des offices municipaux , qui restoient à vendre, de la création de 1733 : elle n'étoit donc point sujette aux dix sous pour livre.

Il pouvoit y avoir quelques *villes* , suivant ce qui étoit , entr'autres , prescrit par l'édit du mois de novembre 1733 , qui prenoient sur les octrois , qu'elles avoient établis , les fonds nécessaires au payement des attributions faites aux officiers municipaux , pendant que ces officiers existoient ; mais , d'une part , il ne pouvoit être question du payement de leurs gages depuis leur suppression , & il ne s'agissoit plus que du remboursement du prix des offices , auquel on avoit pourvu par une imposition générale & totalement différente , portée , d'abord , sur la capitation , & ajoutée ensuite au second brevet de la taille.

D'autre part, on ne pourroit pas citer dix communautés dans la province , qui prissent sur leurs octrois les fonds des gages & des attributions des officiers municipaux ; presque toutes , & surtout les communautés villageoises , qui forment le plus grand nombre , y pourvoyoient par le moyen de leurs *revenus communs & patrimoniaux* , ou par la voie de l'*imposition* sur les terres.

Enfin , les octrois , dont les villes ou les gros bourgs de la province ont obtenu l'établissement en divers temps , même ceux qui auroient pu être établis pour le paiement des gages & attributions des offices municipaux , se perçoivent actuellement , & le roi prend les dix sous pour livre sur leur produit effectif. Ce seroit , par conséquent , doubler l'imposition contre le texte de l'édit du mois d'août 1781 , & contre tout principe de justice , si après avoir exigé les sous pour livre sur la totalité du produit des octrois , dont une partie avoit pu , dans l'origine , être destinée au paiement des gages & attributions des offices municipaux , on les exigeoit encore sur une somme levée sur la province , pour le remboursement du prix principal de ces offices , en la regardant comme *représentative de ces mêmes octrois*.

L'esprit de fiscalité , aussi ingénieux à donner aux lois des interprétations arbitraires & oppressives , qu'à y glisser des dispositions équivoques , qui pussent favoriser ses vues , ne s'est pas borné

à créer une imposition illégale , contraire au texte & à l'esprit de l'édit ; il a excédé la quotité , à laquelle elle auroit dû être fixée , en la supposant légitime. L'imposition comprise dans le second brevet de la taille , pour le rachat des offices municipaux , est de 77,514 liv. ; l'accroissement additionnel des dix sous pour livre , formant la moitié du droit principal , n'auroit dû être que de 38,757 liv. ; on l'a porté à 48,000 liv. ; on a pris pour base la somme de 96,000 liv. , qui , suivant les arrêts des 20 & 22 août 1751 , devoit être payée à Gervais Perroux pendant l'espace de dix ans & deux mois ; quoique le paiement de cette somme fût absolument étranger aux communautés , & indépendant de l'imposition , à laquelle elles avoient été assujetties par le premier de ces arrêts ; & que ce ne fût que le mode qu'on avoit adopté pour rembourser cet aliénataire sur les fonds qui étoient versés au trésor royal , de l'avance qu'il avoit faite de 530,002 liv.

C'est dans cette position que , par des lettres-patentes en forme de déclaration , du 19 mai 1787 , on a prorogé , pour trois ans , la perception des octrois municipaux , sous la dénomination d'octrois appartenants à Sa Majesté. Le Parlement n'a pas cru pouvoir procéder à l'enregistrement de cette loi , & par arrêt du 7 septembre de la même année , il a arrêté d'adresser ses très-humbles représentations audit seigneur Roi , à l'effet de supplier Sa Majesté de « retirer lesdites lettres-patentes » ; &

cependant il a fait inhibitions de continuer la levée de cette imposition. Cet arrêt a été cassé par un arrêt du conseil du 3 novembre suivant, qui a ordonné la perception de la totalité des impositions comprises dans le brevet général, arrêté pour l'année 1788, dont la somme de 77,514 l. fait partie.

On n'apperçoit, dans l'arrêt du 3 novembre 1787, qu'une surprise évidente faite à la religion dudit seigneur Roi & de son Conseil. On ne peut faire aucune levée de deniers sur le peuple, qu'en vertu de lois dûment vérifiées. Les lettres-patentes du 2 août 1777, enregistrées le 20 août 1778, avoient prorogé, pour dix ans, la perception de la somme de 77,514 l. Ce terme est expiré le premier janvier 1788 : l'imposition n'a pu, dès lors, être continuée qu'en suite de la vérification libre & légale de la loi qui la prorogeoit de nouveau.

On oppose que la déclaration du 13 février 1780 a rendu invariables & perpétuelles toutes les impositions comprises à cette époque dans le brevet général ; mais il faut observer qu'elle porte en même temps " que la partie de ces impositions " destinée à des objets particuliers, y sera toujours appliquée ", & que prévoyant le cas où la cause de quelques-unes de ces destinations viendrait à cesser, le Roi, loin d'en vouloir prendre les fonds pour en grossir son trésor, annonce qu'ils seront employés " aux dépenses de même " genre, auxquelles il seroit dans le cas de pour-

» voir ». Ainsi , pour se conformer à la loi même qu'on invoque , on ne peut continuer de percevoir la somme de 77,514 liv. , destinée au remboursement , qui se trouve effectué depuis longtemps , de la finance des offices municipaux , qu'en assignant l'emploi qui en sera fait pour l'utilité , & à la décharge de la province.

Ce fut pour prévenir l'abus qu'on pourroit faire des dispositions de la déclaration du 13 février 1780 , que le Parlement , en procédant à sa vérification , se réserva de réclamer , au sujet de différentes sommes , « qui ne tournoient pas » au bien du service du Roi , & à l'avantage de » ses peuples ». L'arrêt du 3 novembre dernier justifie sa prévoyance & ses craintes ; & il est d'autant plus surprenant que le conseil ait pris pour base la déclaration de 1780 , pour rendre perpétuelle une imposition , dont la cause a cessé depuis long - temps , sans en destiner les fonds pour d'autres objets utiles à la province , que ledit Seigneur Roi avoit reconnu l'insuffisance de cette loi , en adressant au Parlement les lettres-patentes du 19 mai 1787 , qui prorogeoient pour trois ans la levée de cette imposition.

Le Parlement ne sauroit donc autoriser , par son silence , une contribution qui ne peut plus être appliquée à l'objet particulier , pour lequel elle avoit été établie , jusqu'à ce qu'il ait plu à Sa Majesté de déterminer l'emploi qui en sera fait pour le plus grand avantage de la province. Il

trahiroit les intérêts de cette province malheureuse , qui succombe sous le poids de ses charges , s'il lui laissoit enlever irrévocablement une somme importante de 77,514 liv. , au moment où elle va être soumise à une imposition énorme pour la confection & l'entretien des grandes routes.

Quant à l'imposition accessoire de 48,000 liv. , elle doit être définitivement supprimée. La somme principale de 77,514 liv. n'est dans aucun des cas prévus par l'art. 2 de l'édit du mois d'août 1781. Cette somme n'a jamais été perçue , ni par forme d'*abonnement* , ni en *représentation* des octrois municipaux : c'est une imposition territoriale , ordonnée sur les fonds taillables seulement , pour le payement des offices municipaux que les particuliers avoient refusé d'acquérir , & qu'on jugea à propos de réunir aux communautés : elle n'a par conséquent été susceptible , sous aucun rapport , de l'accroissement additionnel des dix sous pour livre.

Il est d'autant plus pressant de faire cesser cette double surcharge , qu'elle s'élève aujourd'hui , avec ses accessoires , jusqu'à la somme de 131,389 liv. 14 sous (1) : & après avoir dévoilé

(1) *TABLEAU de la totalité de l'Imposition.*

Imposition principale ,	60000
Taxations des collecteurs & receveurs ,	3000
Partie des deniers pour livre des impositions de la Généralité ,	17514
Taxations ,	875 14
Dix sous pour livre ,	48000
Taxations ,	2000
TOTAL ,	131389 14

aux yeux dudit Seigneur Roi , la surprise faite à sa religion , le Parlement a lieu d'attendre , de la justice de Sa Majesté , qu'elle fera ordonner le remboursement des sommes surexigées , qui , en réunissant les 2,099,507 liv. 18 sous 6 den. , indûment perçues pour l'imposition principale ; & les 288,000 liv. , perçues plus indûment encore pour les dix sous pour livre , s'élèvent à 2,387,507 l. 18 sous 6 den. , outre les taxations accordées aux collecteurs des paroisses , & aux receveurs particuliers & généraux de la province.

On ne pourroit , ni retenir les sommes surexigées , ni continuer à l'avenir cette levée de deniers , par la considération des besoins de l'Etat. Les sujets doivent fournir , sans doute , aux dépenses nécessaires du gouvernement ; mais la contribution qu'on exige d'eux ne peut être juste , qu'autant qu'elle est proportionnée à leurs moyens respectifs. Cette règle se trouve blessée d'une manière frappante , à l'égard de la province. Elle contribue , dans une proportion plus forte d'environ un tiers , pour les accessoires , que pour le principal de la taille répartie sur tout le royaume. Cette inégalité provient de la perception illégale de la somme dont il s'agit en ce moment & de quelques autres sommes , dont l'exaction n'a pas de fondement plus légitime. On ne peut trop se hâter de faire disparaître cette surcharge accablante , en retranchant successivement les différentes impositions qui ne sont plus employées à

leur destination primitive , ou en appliquant les fonds qui en proviennent , à d'autres objets utiles.

LE tout vu & mûrement examiné ;

LA matiere mise en délibération ;

LES Gens du Roi mandés ; eux ouïs & retirés.

LA COUR a arrêté de faire de très-humbles & très-respectueuses Remontrances au Roi , sur l'arrêt de son conseil du 3 novembre dernier ; & cependant fait inhibitions & défenses aux receveurs particuliers des finances de la province , chacun en droit foi , de se dessaisir des sommes de 77,514 liv. pour l'imposition principale , & de 48,000 liv. pour les dix sous pour livre dont il s'agit , imposées pour la présente année , jusqu'à ce qu'il ait été à cet égard statué , ainsi qu'il appartiendra ; à peine d'en demeurer responsables en leurs propres & privés noms , & d'être contraints à les restituer aux communautés , même par corps : Fait pareillement inhibitions & défenses à toutes sortes de personnes , de répartir & percevoir à l'avenir ladite somme de 48,000 l. , sous quelques prétexte & dénomination que ce soit ; ensemble ladite somme de 77,514 liv. , jusqu'à ce que , en ce qui concerne ladite dernière somme , il ait plu à Sa Majesté de déterminer l'emploi qui en sera fait pour l'avantage & à la décharge de la province ; le tout , à peine d'être poursuivies extraordinairement. Au surplus , ledit

(18)

Sg^r Roi fera très-humblement supplié de faire ordonner le remboursement de la somme de 2,387,507 l. 18 sous 6 den. , qui a été surexigée à la faveur desdites impositions , pour être ladite somme employée à la construction & aux réparations des grandes routes , & autres ouvrages publics de la Province : Ordonne que le présent arrêt sera signifié aux Receveurs particuliers des Finances de la Province , à la diligence du Procureur-Général du Roi , lu & publié à l'audience publique ; & que plusieurs copies collationnées en seront envoyées aux Présidial de Valence , Bailliages , Sénéchaussées , Elections & autres Sièges royaux du ressort , pour y être faites pareilles lecture & publication , à la diligence des substituts du Procureur-Général du Roi , qui seront tenus d'en certifier la Cour dans le mois , à peine d'en répondre en leurs propres & privés noms. FAIT en Parlement , les Chambres assemblées , le vingt-un avril mil sept cent quatre-vingt huit. *Signé*, MORAND.